**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту постановления Правительства Российской Федерации** **"О мерах   
по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,**  **об изменении и признании утратившими силу некоторых актов   
Правительства Российской Федерации"**

Проект постановления Правительства Российской Федерации "О мерах   
по применению национального режима при осуществлении закупок   
товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных   
нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц,   
об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - проект постановления) разработан:

во исполнение пункта 1 плана-графика подготовки нормативных правовых актов, необходимых для реализации норм Федерального закона от 8 августа 2024 г. № 318-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты   
Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации", утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации - Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко 24 августа 2024 г.   
№ ДГ-П13-27596 (далее соответственно - план-график, Закон № 318-ФЗ);

в целях исполнения поручений, касающихся приоритетного использования российской промышленной продукции при реализации национальных   
проектов, содержащихся в перечне поручений Президента Российской Федерации   
по итогам совещания с членами Правительства Российской Федерации   
11 ноября 2019 г. от 4 декабря 2019 г. № Пр-2472;

в реализацию полномочий Правительства Российской Федерации, предусмотренных частями 2, 7 и 8 статьи 31-4 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон № 223-ФЗ) (в редакции Закона № 318-ФЗ), частями 2, 7 и 8 статьи 14 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 44-ФЗ) (в редакции Закона № 318-ФЗ).

Дополнительное проведение анализа правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования, разработчиком не осуществлялось.

1. Проектом постановления в отношении закупок, осуществляемых   
   в соответствии с Законом № 44-ФЗ и Законом № 223-ФЗ, предусматривается установление:

запрета закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых   
иностранными лицами по перечню, определяемому проектом постановления   
(далее - перечень № 1);

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, по перечню, определяемому проектом постановления (далее - перечень № 2);

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг).

Перечень № 1 сформирован:

на основе действующих позиций перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 616 "Об установлении   
запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства"   
(далее - Постановление № 616) (позиции 1 - 20, 22 - 144 перечня № 1);

путем включения в него программ для электронных вычислительных   
машин и (или) баз данных (далее - программное обеспечение), соответствующий   
запрет закупок в отношении которых в настоящее время содержится   
в пункте 2 постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 1236), который в свою очередь признается утратившим силу (позиция   
№ 145 перечня № 1). Также устанавливается содержание понятия программного обеспечения для целей проекта постановления, основанное на действующих положениях пунктов 21 и 22 Постановления № 1236;

путем включения в него аудиторских и консультационных услуг   
во исполнение соответствующего поручения Правительства Российской Федерации (позиции 146 - 150 перечня № 1).

Перечень № 2 сформирован:

на основе действующих позиций перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 617 "Об ограничениях допуска отдельных видов промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 617) (позиции 1 - 191 перечня № 2);

на основе действующих позиций перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений   
в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г.   
№ 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства   
Российской Федерации" (далее - Постановление № 878) (позиции 192 - 348   
перечня № 2);

на основе действующих позиций перечня отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 102 "Об ограничениях и условиях допуска отдельных видов медицинских   
изделий, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"   
(далее - Постановление № 102) (позиции 349 - 386 перечня № 2);

на основе действующих позиций перечня медицинских изделий   
одноразового применения (использования) из поливинилхлоридных пластиков   
и иных пластиков, полимеров и материалов, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Постановлением № 102 (позиции 387 - 419 перечня № 2);

путем включения в него лекарственных препаратов, лекарственных   
препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, соответствующее ограничение закупок в отношении которых в настоящее время установлено постановлением Правительства   
Российской Федерации от 30 ноября 2015 г. № 1289 "Об ограничениях   
и условиях допуска происходящих из иностранных государств лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Постановление № 1289)   
(позиция № 420 перечня № 2);

на основе действующих позиций перечня, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22 августа 2016 г. № 832 "Об ограничениях   
допуска отдельных видов пищевых продуктов, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных   
и муниципальных нужд", от 16 сентября 2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами"   
(далее - Постановление № 832) (позиции 421 - 449 перечня № 2).

Для закупок для обеспечения обороны страны и безопасности государства, осуществляемых в соответствии с Законом № 44-ФЗ, соответствующий обязательный запрет проектируется также в отношении не включенных в перечень № 1   
товаров, работ, услуг, закупаемых в рамках государственного оборонного заказа   
для выполнения мероприятий государственных программ Российской Федерации, государственной программы вооружения, иных мероприятий в рамках государственного оборонного заказа. Кроме того, проектируется право заказчиков, предусмотренных подпунктом "а" пункта 5 части 11 статьи 24 Закона № 44-ФЗ, применять соответствующий запрет при осуществлении закупок иных товаров, работ, услуг.

Преимущество предлагается предоставлять при осуществлении закупок товара (как это предусмотрено в настоящее время приказом Минфина России от 4 июня 2018 г. № 126н "Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров   
для обеспечения государственных и муниципальных нужд") заявке, которая содержит предложение о поставке товаров только российского происхождения, при условии, если объект закупки (предмет закупки) включает хотя бы один товар, не указанный   
в перечне № 1 и перечне № 2, а также если имеется иная заявка, которая не отклонена и содержит предложение, включающее иностранный товар, - то есть, в ситуации,   
когда преимущество предоставляется заявке с предложением о поставке товаров исключительно российского происхождения товара перед заявкой, которая содержит товары иностранного происхождения.

1. При осуществлении закупок лекарственных препаратов проект постановления по предложениям Минпромторга России и Минздрава России предусматривает применение соответствующих "защитных" мер исключительно   
   в отношении лекарственных препаратов, включенных в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов (далее - лекарственные препараты).

В частности, предусматривается:

ограничение по механизму "второй лишний", предусматривающему отклонение заявок с предложением о поставке лекарственных препаратов, происходящих из иностранных государств, в случае подачи хотя бы одной заявки   
с предложением о поставке лекарственных препаратов российского происхождения;

помимо указанного ограничения в целях стимулирования создания производств лекарственных препаратов полного цикла проектируется предоставление преимущества заявке, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из государств-членов Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС) и все стадии производства (в том числе синтеза молекулы действующего вещества при производстве фармацевтических субстанций) которого осуществляются на территориях государств-членов ЕАЭС, в размере пятнадцати процентов перед заявками, содержащими предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из государств-членов ЕАЭС, но все стадии производства которого на территории указанных государств не осуществляются;

в отношении лекарственных препаратов, входящих в перечень стратегически значимых лекарственных средств, производство которых должно быть обеспечено   
на территории Российской Федерации, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2010 г. № 1141-р, вместо указанного преимущества предусмотрено приравнивание заявки, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из государств-членов ЕАЭС, но все стадии производства которого на территории указанных государств не осуществляются,   
к заявке, содержащей предложение о поставке лекарственного препарата, происходящего из иностранного государства, в целях отклонения таких заявок   
в рамках вышеуказанного ограничения по механизму "второй лишний".

1. Вышеуказанные запреты, ограничения, преимущество в отношении закупок по Закону № 223-ФЗ могут устанавливаться в случаях,   
   когда соответствующий международный договор содержит положения (изъятия, исключения), при которых национальный режим не предоставляется,   
   в частности, положения подпункта "а" пункта 8 статьи III, статья XXI Генерального соглашения по тарифам и торговле, являющегося приложением к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г., предусматривающие исключения по соображениям безопасности   
   (не для коммерческой перепродажи, для защиты интересов безопасности,   
   в отношении расщепляемых материалов, в отношении снабжения вооруженных сил).

В этой связи, принимая во внимание, что государственные корпорации, государственные компании, публично-правовые компании, бюджетные учреждения, автономные учреждения являются некоммерческими организациями, учитывая положения Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности", Федерального закона от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации", Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", соответствующие запреты, ограничения, преимущество не применимы в отношении отдельных заказчиков по Закону   
№ 223-ФЗ из числа хозяйственных обществ (далее - отдельные заказчики).

В отношении отдельных заказчиков проект постановления устанавливает минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения   
по аналогии с положениями постановления Правительства Российской Федерации   
от 3 декабря 2020 г. № 2013 "О минимальной доле закупок товаров российского происхождения" (далее - Постановление № 2013) по перечню определяемому проектом постановления (далее - перечень № 3).

Перечень № 3 основан на действующих позициях перечня, утвержденного Постановлением № 2013.

Учитывая, что среди закупок отдельных заказчиков также имеются закупки, относящиеся к вышеуказанным исключениям, предусмотренным правом, регулирующим деятельность Всемирной торговой организации, проектом постановления проектируется, что на закупки отдельных заказчиков в целях выполнения государственного оборонного заказа, в сфере использования атомной энергии, для функционирования критической информационной инфраструктуры указанная минимальная обязательная доля не применяется, при этом применяются соответствующие запрет, ограничение, преимущество.

1. Проектом постановления устанавливаются информация и документы, подтверждающие страну происхождения, в частности:

для подтверждения происхождения товаров, указанных в позициях 1 - 144 перечня № 1, позициях 1 - 420 перечня № 2, перечня № 3 из Российской Федерации   
и государств-членов Евразийского экономического союза предусматривается представление порядкового номера реестровой записи из реестра российской промышленной продукции, из евразийского реестра промышленных товаров соответственно, содержащих информацию о необходимом для целей закупок совокупном количестве баллов за выполнение (освоение) соответствующих операций (условий) (в отношении промышленной продукции, к которой применяется требование о присвоении таких баллов), а также об уровне радиоэлектронной продукции (в отношении радиоэлектронной продукции, к которой применяется требование к ее уровню). Аналогичные положения в настоящее время установлены в Постановлении № 616, Постановлении № 617, Постановлении № 2013;

для подтверждения происхождения программного обеспечения (позиция 145 перечня № 1) из Российской Федерации и государств-членов Евразийского экономического союза предусматривается предоставление порядкового номера реестровой записи из реестра российского программного обеспечения, из реестра евразийского программного обеспечения. Аналогичные положения в настоящее время установлены в Постановлении № 1236.

При этом устанавливается, что для подтверждения соответствия программного обеспечения дополнительным требованиям, предусмотренным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 марта 2017 г. № 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и баз данных, сведения о которых включены в реестр российского программного обеспечения, и внесении изменений в Правила формирования и ведения   
единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин   
и баз данных" (далее - дополнительные требования к программному обеспечению), соответствующая реестровая запись в отношении такого программного обеспечения должна содержать информацию о соответствии дополнительным требованиям   
к программному обеспечению;

1. В целях дополнительной поддержки товаров российского происхождения, в наибольшей степени удовлетворяющих требованиям   
   к промышленной продукции, предъявляемым в соответствии с законодательством   
   в сфере промышленной политики в целях отнесения этой продукции к российской промышленной продукции, проект постановления в реализацию положений части 6 статьи 27 Закона № 44-ФЗ (в редакции Закона № 318-ФЗ), пункта 5 части 8 статьи 3 Закона № 223-ФЗ (в редакции Закона № 318-ФЗ) предусматривает приравнивание (помимо указанного в пункте 2 настоящей пояснительной записки):

заявки на участие в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией,   
не признанной радиоэлектронной продукцией первого уровня, к заявке на участие   
в закупке, в которой содержится предложение о поставке товара, происходящего   
из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана и соответствует установленным требованиям заявка на участие в закупке, содержащая предложение   
о поставке товара российского происхождения, являющегося радиоэлектронной продукцией первого уровня, - что в свою очередь приведет к отклонению заявки   
на участие в закупке с предложением о поставке радиоэлектронной продукции   
российского происхождения не первого уровня и, соответственно, окажет поддержку заявке на участие в закупке с предложением радиоэлектронной продукции российского происхождения первого уровня (то есть, наиболее локализованный товар) в случае подачи такой заявки при осуществлении закупки;

заявки на участие в закупке, в которой содержится предложение программного обеспечения, не обеспечивающего соответствие дополнительным требованиям   
к программному обеспечению, к заявке на участие в закупке, в которой   
содержится предложение программного обеспечения, происходящего из иностранного государства, если на участие в такой закупке подана и соответствует   
установленным требованиям заявка на участие в закупке, содержащая предложение программного обеспечения, соответствующего дополнительным требованиям   
к программному обеспечению.

1. Проект постановления также предусматривает:

установление особенностей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара (в том числе   
товаров, поставляемых при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг), начальной цены единицы работы, услуги для осуществления закупки,   
объект закупки которой включает товары, работы, услуги, указанные в перечне № 1 и (или) перечне № 2, которые основаны на положениях постановления   
Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2020 г. № 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком"   
(далее - Постановление № 2014);

возможность неприменения заказчиками проектируемых запретов   
и ограничений, а также требования к описанию объекта закупки, формированию предмета одного контракта (одного лота), которые основаны на действующих положениях Постановления № 616 и Постановления 617;

утверждение положения о формировании отчета об объеме закупок   
товаров российского происхождения, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами, положения которого основаны на положениях Постановления № 2014.

1. Проектом постановления приводятся в соответствие с изменениями, внесенными Законом № 318-ФЗ в Закон № 44-ФЗ и Закон № 223-ФЗ, положения Постановления № 1236, постановления Правительства Российской Федерации   
   от 31 октября 2014 г. № 1132 "О порядке ведения реестра договоров,   
   заключенных заказчиками по результатам закупки", постановления Правительства Российской Федерации от 8 июня 2018 г. № 656 "О требованиях к операторам электронных площадок, операторам специализированных электронных площадок, электронным площадкам, специализированным электронным площадкам   
   и функционированию электронных площадок, специализированных электронных площадок, подтверждении соответствия таким требованиям, об утрате юридическим лицом статуса оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки", постановления Правительства Российской Федерации   
   от 8 июня 2018 г. № 657 "Об утверждении дополнительных требований   
   к функционированию электронной площадки для целей осуществления   
   конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства", от 27 января 2022 г. № 60 "О мерах по информационному обеспечению контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг   
   для обеспечения государственных и муниципальных нужд, по организации   
   в ней документооборота, о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации", которыми, в частности, предусматривается:

указание участниками закупок в заявках на участие в закупках   
по Закону № 44-ФЗ, конкурентных закупках с участием субъектов малого   
и среднего предпринимательства по Закону № 223-ФЗ информации   
(в структурированном виде путем заполнения экранных форм веб-интерфейса соответствующей электронной площадки в целях автоматизированной прослеживаемости и обеспечения форматно-логического контроля)   
о вышеуказанных номерах из соответствующих реестров в целях подтверждения происхождения товара из Российской Федерации, иных государств-членов Евразийского экономического союза;

внесение таких номеров в реестр контрактов, заключенных заказчиками,   
реестр договоров, заключенных заказчиками.

Кроме того, проектом постановления признаются утратившими силу Постановление № 102, Постановление № 1289, Постановление № 832, Постановление № 818, Постановление № 616, Постановление № 617, Постановление № 2013, Постановление № 2014, а также иные акты или отдельные положения актов Правительства Российской Федерации, которыми вносились изменения   
в вышеуказанные постановления Правительства Российской Федерации.

Проектом постановления предусмотрен особый срок его вступления   
в силу с 1 января 2025 г., обусловленный началом применения положений   
Закона № 318-ФЗ при осуществлении закупок с 1 января 2025 г., за исключением отдельных положений, которые вступают в силу с 1 января 2026 г.   
в связи с необходимостью подготовки к реализации проектируемых положений,   
в том числе доработки единой информационной системы в сфере закупок.

Проектом постановления предусмотрены переходные положения, предусматривающие до истечения определенного срока возможность участников закупок подтвердить страну происхождения отдельных товаров, включенных   
в перечень № 1 и перечень № 2, путем представления документов, полученных   
до изменения механизма подтверждения страны происхождения товаров   
в соответствии с изменениями, внесенными в законодательство в сфере промышленной политики.

В проекте постановления отсутствуют положения о требованиях,   
которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения   
к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), в связи с чем отсутствует информация   
о соответствующем виде государственного контроля (надзора), о виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение указанных обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Дополнительно следует отметить, что отношения, связанные с установлением и оценкой применения обязательных требований в сфере действия законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц, исключены   
из сферы применения Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ   
"Об обязательных требованиях в Российской Федерации" (пункт 4 части 2   
статьи 1 указанного Федерального закона), а положения Федерального закона   
от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ "О государственном контроле (надзоре)   
и муниципальном контроле в Российской Федерации" не применяются к организации и осуществлению контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контроля за соблюдением законодательства при организации и проведении закупок отдельными видами юридических лиц (пункт 15 части 4 статьи 2 указанного Федерального закона).

Реализация проекта постановления:

не потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета;

не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной   
экономической деятельности;

направлена на достижение целей Государственной программы   
Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение   
ее конкурентоспособности", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 328 "Об утверждении   
государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности   
и повышение ее конкурентоспособности", и мероприятий федеральных проектов, предусмотренных паспортом указанной государственной программы.

Проект постановления соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации и не окажет негативного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.